

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
РАБОТНИКОВ НЕФТЯНОЙ, ГАЗОВОЙ ОТРАСЛЕЙ  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И СТРОИТЕЛЬСТВА

РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПРОФСОЮЗА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

15 ноября 2018 г.

№ VII - 04

г. Москва

**О состоянии правозащитной деятельности  
в Нефтегазстройпрофсоюзе России  
и перспективах ее совершенствования**

Заслушав и обсудив доклад «О состоянии правозащитной деятельности в Нефтегазстройпрофсоюзе России и перспективах ее совершенствования», Российский Совет профсоюза констатирует, что в условиях инновационного развития экономики России, ее цифровизации, компьютеризации и автоматизации производственных и непроизводственных процессов происходят значительные изменения и в области социально-трудовых отношений, появляются их инновационные формы. Эти изменения порождают нововведения в организации трудового процесса, системах вознаграждения за труд, которые востребованы рынком труда и через реализацию которых могут быть достигнуты положительные социально-экономические эффекты для всех участников этих отношений.

Все большее распространение получают электронные методы сбора и обработки информации, в том числе и в сфере трудовых отношений, легализация электронного делопроизводства в кадровом деле, внедрение электронных трудовых книжек. Технические и технологические аспекты влияют на содержание трудовой функции работников, предъявляются новые требования к профессиональной квалификации работников.

Все это безусловно влияет на всю систему регулирования трудовых отношений, включая ее участников, появляется необходимость их скорейшей адаптации в меняющихся условиях. С появлением новых возможностей одновременно формируются новые риски для работников, связанные с потерей работы, расширением неустойчивой занятости, другими социально уязвимыми факторами. Особенно острыми проблемами являются увеличивающиеся риски деквалификации и потери работы лицами предпенсионного возраста в связи с общим повышением пенсионного возраста. Поэтому необходимость защиты Профсоюзом, его организациями социально-трудовых прав работников отрасли в этих условиях не только сохраняется, но и усиливается. Заданный темп таких изменений объективно может повлиять на снижение уровня правовой защиты членов Профсоюза без системной реализации правозащитной деятельности

профсоюзных организаций всех уровней и без общего усиления и совершенствования этого направления деятельности Профсоюза.

Анализ результатов правозащитной работы Профсоюза и его структурных организаций за последние годы показал ее нестабильность и неоднородность по ряду основных причин:

а) сохраняющаяся кадровая неукомплектованность профсоюзных организаций (*прежде всего первичного и территориального профсоюзного звена*) штатными юридическими работниками, влияющая на общий уровень правозащитной работы по всем ее направлениям, малочисленность Правовой инспекции труда Профсоюза;

б) недостаточный уровень взаимодействия правовых инспекторов труда Профсоюза с государственной инспекцией труда и органами прокуратуры при проведении проверок соблюдения работодателями трудового законодательства, выполнения условий коллективных договоров, соглашений, отсутствие у профсоюзных правовых инспекторов труда единой методики проведения проверок, и как следствие – отсутствие должного охвата проверками работодателей и низкая профилактика правонарушений;

в) непопулярность разрешения индивидуальных трудовых споров комиссиями по трудовым спорам ввиду их отсутствия в организациях и невысокой эффективностью их работы и, соответственно, сохраняющийся приоритет обращения за разрешением индивидуальных трудовых споров в суды;

г) недостаток правовых знаний председателей первичных профсоюзных организаций и профсоюзных активистов, ответственных за правозащитную работу, в том числе из-за отсутствия единой методики правового обучения;

д) неэффективный информационный обмен между профсоюзными организациями и информационно-методическое сопровождение по вопросам правовой защиты членов Профсоюза;

е) слабая координация правозащитной работы в системе Профсоюза, разобщенность ее ведения на всех уровнях.

Как показывает практика, наиболее часто применяются формы правозащитной работы, проводимые профсоюзными организациями в рамках имеющихся у них полномочий, без привлечения контрольно-надзорных органов и обращений в суды. При этом степень участия в той или иной форме правозащитной деятельности зависит от уровня профсоюзной организации, что предопределяет необходимость систематизации этой работы в рамках всего Профсоюза, на каждом уровне его организационной структуры.

В целом, система правозащитной деятельности Профсоюза реализуется на основании положений Трудового кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», уставов Профсоюза и профсоюзных организаций через участие профсоюзных организаций, выборных и штатных профсоюзных работников в правотворчестве и правоприменении.

На локальном уровне:

**Первичные профсоюзные организации**

в правотворчестве: участвуют в принятии локальных нормативных актов работодателем, выражая мотивированное мнение от имени работников, а также – в разработке и заключении коллективных договоров, соглашений на уровне организации;

в правоприменении: представляют интересы и участвуют в защите прав работников и членов Профсоюза, выражая мотивированное мнение при принятии решений работодателем о расторжении трудовых договоров с членами Профсоюза, а также при принятии иных решений в определенных законом и коллективным договором случаях, участвуют в рассмотрении индивидуальных трудовых споров в комиссиях по трудовым спорам, в контроле за соблюдением работодателями трудового законодательства и выполнением условий коллективных договоров, соглашений.

#### На территориальном уровне:

#### **Территориальные профсоюзные организации**

в правотворчестве: через представительство в региональных объединениях профсоюзов представляют интересы работников при разработке и обсуждении проектов региональных законодательных и иных нормативных правовых актов, программ социально-экономического развития, других актов органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере труда в рамках региональных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, участвуют в заключении соглашений регионального и муниципального уровня;

в правоприменении: обеспечивают информационно-методическое сопровождение правозащитной работы первичных и объединенных первичных профсоюзных организаций, входящих в структуру территориальных профсоюзных организаций, организуют и проводят обучение председателей профсоюзных организаций, взаимодействуют с органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, в том числе с надзорными и контрольными органами.

#### На уровне вертикально-интегрированных компаний:

#### **Межрегиональные профсоюзные организации**

в правотворчестве: принимают участие в разработке и принятии локальных нормативных актов, действующих в вертикально-интегрированных компаниях и в заключении актов социального партнерства (соглашений, генеральных коллективных договоров, шаблонов коллективных договоров и т.д.) «надлокального уровня», устанавливающих общие условия труда, повышенный по сравнению с установленным трудовым законодательством уровень льгот и гарантий работникам в организациях, объединяемых вертикально-интегрированной компанией, на основе которых заключаются коллективные договоры в организациях;

в правоприменении: обеспечивают информационно-методическое сопровождение правозащитной работы первичных и объединенных первичных профсоюзных организаций, входящих в структуру межрегиональных профсоюзных организаций, организуют и проводят обучение правовых работников и председателей профсоюзных организаций, взаимодействуют с

руководством вертикально-интегрированных компаний и органами государственной власти различного уровня.

На федеральном уровне:

**Нефтегазстройпрофсоюз России** (*органы управления и аппарат*)

в правотворчестве: представляет интересы работников отрасли при разработке и обсуждении проектов федеральных законодательных и иных нормативных правовых актов, программ социально-экономического развития, других актов органов государственной власти в сфере труда, участвуя в работе Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, заключает Отраслевое соглашение по организациям нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства объектов нефтегазового комплекса РФ.

в правоприменении: обеспечивает информационно-методическое сопровождение правозащитной работы территориальных и межрегиональных профсоюзных организаций, профсоюзных организаций, напрямую входящих в структуру Нефтегазстройпрофсоюза России, организует и проводит обучение правовых инспекторов труда Профсоюза, председателей профсоюзных организаций, взаимодействует с федеральными органами государственной власти, в том числе с надзорными и контрольными органами.

Специальные правозащитные органы

**Правовая инспекция труда Профсоюза**

Непосредственно контролирует соблюдение работодателями трудового законодательства, выполнение условий соглашений, коллективных договоров, законодательства о профессиональных союзах, а также осуществляет полномочия по принятию установленных законом мер реагирования в случае выявленных нарушений.

**Юридическая приемная Профсоюза**

Представляет собой систему мер Профсоюза и его структурных организаций по оказанию бесплатной юридической помощи и правовому консультированию членов Профсоюза.

Каждый из этих способов обеспечивает возможность участия представителя Профсоюза в действиях и процедурах, при которых могут быть нарушены или ущемлены права его членов, а в совокупности направлены на комплексную, всестороннюю защиту прав членов Профсоюза.

На основании изложенного, в целях дальнейшей всесторонней защиты прав членов Профсоюза, повышения уровня правозащитной работы в Профсоюзе в целом, **Российский Совет профсоюза**

## **ПО С Т А Н О В Л Я Е Т:**

1. Первичным, объединенным первичным, территориальным и межрегиональным профсоюзным организациям обеспечить в интересах членов Профсоюза надлежащее ведение правозащитной работы, используя в этих целях новые технологии, современные методы управления, правового обеспечения и обучения.

2. Считать одним из главных направлений в работе по защите прав и интересов членов Профсоюза осуществление эффективного взаимодействия с федеральными и региональными органами представительной и исполнительной власти при подготовке актов законодательства в области трудовых и иных, связанных с ними отношений, законодательства об общественных объединениях. При этом в целях аргументированного отстаивания интересов работников в нормотворческом процессе активнее использовать возможности учебных и научных организаций, в том числе при подготовке независимых общественных экспертиз проектов нормативных правовых актов.

3. Сформировать на уровне Профсоюза единую практику применения трудового и профсоюзного законодательства (информационно-правовую систему) и обеспечить оперативное ее доведение до профсоюзных организаций и членов Профсоюза. При этом формирование информационно-правовой системы осуществлять на основе как правовых информационных систем федерального уровня, так и направляемой в адрес Профсоюза профсоюзными организациями всех уровней имеющейся правоприменительной и судебной практики, складывающейся в пользу работников.

4. Президиуму Российского Совета профсоюза в установленном порядке при необходимости утвердить «Положение о конкурсе «Лучшая первичная (объединенная первичная) профсоюзная организация Нефтегазстройпрофсоюза России в области правозащитной работы», «Положение о юридической приемной Нефтегазстройпрофсоюза России», «Методические рекомендации по проведению правовыми инспекторами труда Профсоюза проверок соблюдения работодателями трудового законодательства, выполнения условий коллективных договоров, соглашений, законодательства о профессиональных союзах».

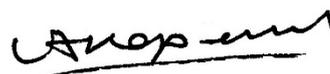
5. Продолжить практику утверждения правовыми инспекторами труда Профсоюза штатных юристов профсоюзных организаций и внештатных профсоюзных активистов, на которых возложено ведение правозащитной работы.

6. Первичным профсоюзным организациям, действующим в организациях, где еще не созданы постоянно действующие комиссии по трудовым спорам, в установленном законодательством порядке инициировать их создание и обеспечить их дальнейшую эффективную деятельность.

7. Профсоюзным организациям всех уровней:  
стимулировать правозащитную работу в Профсоюзе и пропагандировать ее положительный опыт;

усилить работу по оказанию бесплатной юридической помощи и правовому консультированию членов Профсоюза с использованием современных средств коммуникаций и выездных встреч с трудовыми коллективами.

Председатель Профсоюза



А.В. Корчагин